

Cod. Progetto: FI447
PPM/SIL: ACNOFI00106
CUP: F71B14000450001

Oggetto: S.S. 12 "dell'Abetone e Del Brennero". Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est - 1° stralcio funzionale.

APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO

Il Commissario straordinario

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.

VISTO l'articolo 4 del predetto decreto legge n. 32/2019, che prevede misure per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali e, in particolare, il comma 1 concernente l'individuazione degli interventi per la cui realizzazione o completamento si rende necessaria la nomina di uno o più Commissari straordinari.

VISTO il comma 2 del medesimo articolo 4, secondo il quale l'approvazione dei progetti da parte dei Commissari straordinari, d'intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale, per i quali è stato introdotto il dimezzamento dei termini, nonché riguardanti la tutela di beni culturali e paesaggistici, ai quali si applica l'istituto del silenzio-assenso.

VISTO il DPCM del 5 agosto 2021, registrato alla Corte dei Conti n. 2248 del 10 settembre 2021, con cui l'opera S.S. 12 *Viabilità Est di Lucca sistema tangenziale di Lucca - 1° stralcio funzionale* (di seguito "intervento" o "opera") è stata individuata, ai sensi del menzionato art. 4 del decreto legge n. 32/2019, quale intervento infrastrutturale caratterizzato da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale, ed è stata disposta la nomina di questo Commissario straordinario.

VISTO l'articolo 2, comma 2, del citato DPCM, che ha stabilito che il Commissario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di Anas S.p.A. senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

VISTO il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e s.m.i.

VISTO il decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i.

VISTO il decreto legislativo n. 36/2023 e s.m.i.

PREMESSO che:

- l'opera ricade nell'ambito della Regione Toscana ed interessa il territorio dei Comuni di Lucca e Capannori, in provincia di Lucca;

- l'intervento – già inserito nel Contratto di Programma 2016-2020 stipulato tra l'Anas S.p.A. e il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (approvato con Delibera CIPE n. 65 del 7.8.2017, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 292 del 15.12.2017) e nel successivo aggiornamento approvato con Delibera CIPE n. 36 del 24.7.2019 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 20 del 25.1.2020) – è stato confermato nel successivo Contratto di Programma 2021-2025, approvato dal CIPESS con Delibera n. 6 del 21.3.2024 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 160 del 10.7.2024);
- per la realizzazione dell'intervento è disponibile un finanziamento complessivo pari a € 178.200.000,00 a valere sulle seguenti risorse:
 - o € 10.000.000,00 da Fondo Unico Anas da legge di stabilità 2016;
 - o € 145.656.000,00 da Legge di Bilancio 2022;
 - o € 17.000.000,00 da L.R. Toscana 77/2013;
 - o € 5.544.000,00 da legge di Bilancio 2024;
- l'opera è, altresì, ricompresa tra le infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale della legge n. 443/2001 cd. "Legge Obiettivo", di cui alla Delibera CIPE n. 121/2001;
- con Delibera CIPE n. 38/2016, pubblicata sulla G.U. n. 69 del 23.3.2017, è stato approvato il progetto preliminare dell'opera, anche ai fini della attestazione della compatibilità ambientale, della localizzazione urbanistica e della apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
- con Decreto Direttoriale DVA-DEC-444 del MATTM (ora MASE) in data 19.12.2019, è stata accertata l'Ottemperanza del progetto definitivo dell'intervento alle prescrizioni di cui alla suddetta Delibera CIPE n. 38/2016;
- nell'ambito del procedimento di Verifica di Ottemperanza di cui sopra, la Regione Toscana, con Delibera n. 588 del 2019, nell'esprimere parere favorevole all'intervento infrastrutturale, ha evidenziato – oltre all'esigenza di recepire i pareri dei Settori sismica e Tutela della natura e del mare, nonché di ARPAT – l'opportunità di ottimizzare la soluzione progettuale per razionalizzare l'opera nel contesto territoriale, richiedendo una valutazione dei pareri della Provincia di Lucca e dei Comuni interessati, onde approfondire gli aspetti nei medesimi evidenziati e la possibilità di recepire le indicazioni ivi contenute;
- l'esito della sopra riportata Verifica di Ottemperanza è stato subordinato alla condizione, tra le altre – dettate con il parere n. 3199/2019 della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS – di rispettare le prescrizioni e raccomandazioni imposte dalla sopradetta Delibera di Giunta Regionale Toscana n. 588 del 2019, con i relativi allegati;
- successivamente, i vari soggetti interessati (Regione Toscana, Commissario straordinario, Anas, RFI, Provincia di Lucca, Comune di Capannori e Comune di Lucca) hanno sottoscritto il Protocollo d'Intesa del settembre 2023 (di seguito "Protocollo 2023"), volto ad ottimizzare l'integrazione tra le diverse opere stradali del "Sistema tangenziale est di Lucca" e quelle ferroviarie programmate da RFI, nell'ambito del raddoppio della tratta Pescia-Lucca;
- il Protocollo 2023 ha previsto, su espressa richiesta del Comune di Capannori, oltre ad una diversa configurazione per il collegamento con il casello A11 del Frizzone e l'eliminazione dell'intervento relativo al cd. "Asse Est-Ovest" dal 1° stralcio funzionale, la costituzione di un Gruppo di Lavoro Tecnico al fine di verificare l'eventuale accoglimento delle osservazioni presentate dagli Enti locali nell'ambito del pregresso iter autorizzativo;
- le attività del suddetto Gruppo di Lavoro Tecnico, istituito in data 16.10.2023, si sono concluse con la formalizzazione del resoconto finale degli approfondimenti condotti, di cui alla nota commissariale prot. n. COMM_SS12.U.0000030 del 14.6.2024.

PREMESSO, altresì, che:

- con riferimento alle procedure espropriative, si è data comunicazione ai proprietari, come individuati dalle risultanze catastali, dell'avvio del procedimento volto all'approvazione del progetto definitivo e dichiarazione di pubblica utilità dell'opera con riferimento alla realizzazione, nell'ambito dell'intervento, dell'Asse Nord-Sud e dell'Asse Ovest-Est, tramite avviso di questo Commissario prot. n. COMM_SS12.I.0000001 del 20.2.2023, pubblicato sui quotidiani "La Nazione" e "Il Sole 24 Ore" dell'1.3.2023, oltre che sul sito istituzionale Anas S.p.A., nonché affisso sull'albo pretorio dei Comuni di Lucca e Capannori (LU), rispettivamente dal 28.2.2023 al 30.3.2023 e dal 3.3.2023 al 2.4.2023;
- inoltre, è stata data comunicazione ai proprietari, come individuati dalle risultanze catastali, dell'avvio del procedimento per la reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio apposto con la menzionata Delibera CIPE n. 38/2016, mediante avviso di questo Commissario prot. n. COMM_SS12.I.0000011 del 19.3.2024, i cui contenuti si intendono qui integralmente richiamati e trascritti; detto avviso è stato pubblicato sui quotidiani "La Nazione" e "La Repubblica" del 23.3.2024, oltre che sul sito istituzionale Anas S.p.A., nonché affisso sull'albo pretorio dei Comuni di Lucca e Capannori (LU), dal 19.3.2024 al 18.4.2024;
- a valle della pubblicizzazione del sopra richiamato procedimento volto all'approvazione del progetto definitivo e dichiarazione di pubblica utilità dell'opera con riferimento alla realizzazione dell'Asse Nord-Sud e dell'Asse Ovest-Est, sono pervenute n. 145 osservazioni formulate da parte dei proprietari o di altri interessati, a ciascuna delle quali si è dato riscontro con atto motivato;
- con riferimento, invece, al procedimento avviato per la reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio apposto con la predetta Delibera CIPE n. 38/2016, non risultano pervenute osservazioni da parte dei proprietari o di altri interessati.

CONSIDERATO che:

- con nota COMM_SS12.U.0000038 del 26.8.2024, in attuazione di quanto stabilito a conclusione del sopraccitato Gruppo di Lavoro Tecnico, è stata indetta la Conferenza di Servizi decisoria sul progetto definitivo dell'opera, ai sensi degli artt. 2 e 3 del D.P.R. 383/1994 e s.m.i e dell'art.14 comma 2 della L. 241/1990 e s.m.i., da svolgersi in forma semplificata ed in modalità asincrona ex art. 14-bis della medesima L. 241/1990 e s.m.i., con le modificazioni di cui all'art. 13 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella L. 120/2020 e s.m.i.;
- in data 22 novembre 2024, si è tenuta la relativa riunione telematica – ai sensi dell'art. 13 comma 1 lett. b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e s.m.i.– ove sono state ripercorse le valutazioni e gli esiti dell'attività svolta dal Gruppo di Lavoro, esaminati e discussi contestualmente i pareri con prescrizioni acquisiti, nonché rappresentate le possibili soluzioni tecniche individuabili ai fini della loro trattazione, prendendo atto delle rispettive posizioni dei soggetti partecipanti in un'ottica di composizione e ragionevole bilanciamento degli interessi pubblici coinvolti;
- in data 19 dicembre 2024, questo Commissario ha adottato la determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi in parola, fermo restando il rispetto delle prescrizioni e raccomandazioni riportate nell'Allegato 1 alla medesima. Detta determinazione, trasmessa agli enti interessati con nota prot. n. COMM_SS12.U.0000267 del 19.12.2024, ha altresì stabilito che al perfezionamento dei relativi effetti si sarebbe proceduto nell'ambito dell'intesa con il Presidente della Regione Toscana per l'approvazione del progetto definitivo *de quo*, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni nella L. n. 55/2019.

VISTA la Proposta di Intesa per l'approvazione del progetto definitivo dell'opera ai sensi del comma 2 dell'art. 4 del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 –

trasmessa alla Regione Toscana con nota prot. n. COMM_SS12.U.0000022 del 7.8.2025, unitamente alla relativa relazione istruttoria complessiva.

VISTA la nota prot. n. 0740702 del 18.9.2025, con cui il Presidente della Regione Toscana ha comunicato il parere positivo alla suddetta intesa, secondo i contenuti della Delibera di Giunta Regionale n. 1330 dell'8.9.2025.

RICHIAMATA la sopra menzionata Delibera di Giunta Regionale n. 1330 dell'8.9.2025, con la quale è stato deliberato:

1. *di ritenere, in coerenza con il Piano Regionale Integrato Infrastrutture e Mobilità (PRIIM), la realizzazione del "Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est - 1° stralcio funzionale", ricadente nel territorio dei Comuni di Lucca e Capannori, trasmesso dal Commissario Straordinario (DPCM 05/08/2021) con le note richiamate nelle premesse, strategica per lo sviluppo sociale, economico ed industriale dell'area interessata, in quanto favorisce anche i collegamenti con l'entroterra e con la rete autostradale e di penetrazione sul territorio, che possono essere vettore di sviluppo dell'intera area interessata;*
2. *di dare atto del completamento dei lavori del Gruppo di Lavoro Tecnico costituito nell'ambito del Protocollo di Intesa richiamato nelle premesse, come evidenziato nel documento di sintesi conclusivo, trasmesso dal Commissario straordinario con nota prot. n. COMM_SS12.U.0000030 del 14.06.2024, nel quale risultano esaminate le questioni poste dagli Enti locali, con l'indicazione delle soluzioni recepibili dal Commissario e da Anas, richiamato anche nella Proposta di Intesa inviata dal Commissario straordinario alla Regione Toscana e nelle premesse del presente atto;*
3. *di prendere atto dei riscontri formulati dal Commissario straordinario con riferimento alle richieste della Regione in ordine al punto 5 della DGR n. 1273 del 06.11.2024, richiamati nelle premesse e contenuti nella Proposta di Intesa inviata alla Regione Toscana dal medesimo Commissario in data 07.08.2025 che costituisce l'Allegato 1 al presente atto deliberativo;*
4. *di esprimere parere favorevole all'intesa fra Presidente della Giunta Regionale e Commissario straordinario nazionale ai sensi dell'art. 4, comma 2, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, sulla base dei richiami, specifiche, precisazioni e condizioni contenute nella Proposta di Intesa di cui al precedente punto 3., per l'approvazione del progetto definitivo del "Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est - 1° stralcio funzionale", ai fini urbanistici e localizzativi, fermo restando il rispetto normativo, con particolare riferimento alle norme ambientali e paesaggistiche;*
5. *di dare atto, per quanto richiamato in narrativa, che il Presidente della Giunta regionale della Regione Toscana trasmetterà al Commissario straordinario copia del presente atto deliberativo ai fini dell'espressione dell'intesa per l'approvazione del progetto definitivo, ai sensi dell'art.4, comma 2, del D.L. 32/2019;*
6. *di dare atto che il Comune di Lucca e il Comune di Capannori sono competenti allo svolgimento dell'attività di controllo della conformità dei lavori in oggetto, ai sensi dell'art. 28 del DPR 06/06/2001 n. 380, di disporre l'invio ai medesimi Comuni del presente atto per opportuna conoscenza.*

VISTO il progetto definitivo dell'opera, redatto dalla Direzione Tecnica di Anas S.p.A., comprendente le valutazioni economiche in ordine al quadro prescrittivo di cui all'allegato 1 della precipitata determinazione conclusiva di Conferenza di Servizi del 19.12.2024, che prevede un importo complessivo di € 157.992.352,03, così suddiviso:

- € 108.846.964,29 per lavori più servizi e costi della sicurezza di cui:
 - € 77.967.115,15 per lavori a corpo e a misura (al netto dei costi della manodopera);
 - € 15.154.417,64 per costi della manodopera sui lavori a corpo e a misura;
 - € 8.535.795,68 per importo lavori recepimento prescrizioni CDS;

- € 901.775,26 per *Monitoraggio ambientale corso operam a misura (al netto dei costi della manodopera);*
- € 159.136,81 per *costo della manodopera sul monitoraggio ambientale;*
- € 170.000,00 per *monitoraggio geotecnico e strutturale corso operam a misura (al netto dei costi della manodopera);*
- € 30.000,00 per *costo della manodopera su monitoraggio geotecnico e strutturale;*
- € 5.587.291,92 per *costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso;*
- € 341.431,83 per *costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso;*
- € 31.590.681,96 per somme a disposizione dell'Amministrazione di cui:
 - € 101.657,33 per *Rilievi, accertamenti ed indagini a cura della Stazione Appaltante;*
 - € 101.657,33 per *Rilievi, accertamenti ed indagini a cura del progettista;*
 - € 203.314,66 per *Allacciamenti ai pubblici servizi;*
 - € 8.000.000,00 per *Interferenze;*
 - € 8.579.569,63 per *Imprevisti;*
 - € 9.000.000,00 per *acquisizione aree o immobili, indennizzi;*
 - € 50.828,66 per *spese per commissioni giudicatrici;*
 - € 107.244,62 per *Spese per Pubblicità;*
 - € 1.321.545,27 per *Spese per prove di laboratorio accertamenti e verifiche tecniche obbligatorie;*
 - € 1.210.478,59 per *monitoraggio ambientale ante e post operam;*
 - € 400.000,00 per *monitoraggio geotecnico strutturale ante e post operam;*
 - € 152.689,31 per *spese di collaudo tecnico-amministrativo, collaudo statico e altri eventuali collaudi specialistici;*
 - € 500.000,00 per *spese per la verifica preventiva dell'interesse archeologico;*
 - € 100.000,00 per *spese per i rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;*
 - € 880,00 per *contributo ANAC;*
 - € 240.007,63 per *Oneri per lo svolgimento delle attività istruttorie, di monitoraggio e controllo relative ai procedimenti di valutazione ambientale DM(MITE) 245/2016;*
 - € 12.140,72 per *oneri di legge su spese tecniche;*
 - € 1.203.696,22 per *bonifica ordigni bellici legge 177/12;*
 - € 304.971,99 per *protocollo di legalità;*
- € 17.554.705,78 per Oneri d'Investimento 12,5%;
- IVA per memoria € 30.768.052,05.

VISTA la Relazione Tecnico-Amministrativa con la quale il Responsabile del Procedimento e la Direzione Tecnica di Anas S.p.A., ritenendo adeguatamente sviluppata la progettazione definitiva dell'intervento, danno atto che:

- l'intervento ha una lunghezza complessiva di 7,7 km e risulta così suddiviso:
 - o Asse Nord-Sud, connesso a nord con la S.S.12 del Brennero e a sud con la nuova "rotatoria Antraccoli Est" in località Antraccoli, per uno sviluppo totale di 5,67 km;

- Asse Ovest-Est che, dalla nuova intersezione "rotatoria Antraccoli Ovest" procedendo in direzione sud lungo la "SP Madonnina", si dirama in direzione Ovest (Lucca centro) fino a collegarsi con la nuova "rotatoria Ospedale S. Luca, con uno sviluppo totale di 1,65 Km circa;
- Asse Est-Ovest, ottenuto, così come previsto dal Protocollo 2023, mediante l'adeguamento della S.P. Romana esistente dalla nuova intersezione "rotatoria Antraccoli Est" in direzione Est, fino all'intersezione della S.P. Romana con via del Marginone, per uno sviluppo totale di circa 450 m;
- l'importo dell'investimento ammonta ad € 157.992.352,03 come sopra suddiviso;
- per la valutazione economica dell'intervento il computo metrico estimativo è stato redatto con i prezzi previsti dai Prezzari ANAS 2025 e per le lavorazioni e le attività non presenti nei prezziari di riferimento, sono stati individuati n. 5 voci di prezzo aggiuntive. Relativamente alla quota dell'importo complessivo dei lavori, comprensivo delle integrazioni derivanti dall'esito della CdS, l'incidenza dei Nuovi Prezzi risulta pari al 1,40%;
- la durata complessiva dei lavori è stimata di 1.155 giorni naturali e consecutivi;
- l'affidamento dei lavori sarà effettuato a valle dell'approvazione del progetto esecutivo da parte del Commissario straordinario, con procedure da individuare in accordo con la Direzione Appalti e Acquisti del Soggetto Attuatore Anas S.p.A.;

e propongono di approvare in linea tecnica la proposta di progetto definitivo in argomento, per l'importo sopra indicato, anche ai fini della reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio e della dichiarazione di pubblica utilità delle opere.

VISTO il dispositivo prot. CDG.U.1048496 del 1.12.2025, con il quale è stata approvata in linea tecnica la proposta di progetto definitivo per l'importo di € 157.992.352,03.

DISPONE

- 1) ai sensi e per gli effetti dell'art. 4, comma 2, del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla L. 55/2019, è approvato, con le prescrizioni e raccomandazioni di cui al successivo punto 2, il progetto definitivo relativo all'intervento "S.S. 12 "dell'Abetone e Del Brennero". Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est - 1° stralcio funzionale", dell'importo complessivo di € 157.992.352,03 di cui € 108.846.964,29 per lavori e servizi a base d'appalto (comprensivi di € 341.431,83 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), € 31.590.681,96 per Somme a Disposizione della Stazione Appaltante ed € 17.554.705,78 per Oneri di Investimento (IVA, per memoria, pari ad € 30.768.052,05);
- 2) le prescrizioni e raccomandazioni, alle quali è subordinata l'approvazione del progetto definitivo di cui al precedente punto 1, sono quelle riportate nell'Allegato 1 "Prescrizioni e raccomandazioni" della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi del 19 dicembre 2024, con le precisazioni e specifiche di cui alla DGRT n. 1330 dell'8.9.2025, che ha espresso parere favorevole all'intesa tra il Presidente della Giunta Regionale Toscana e il Commissario straordinario, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.L. n. 32 del 18.4.2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 55 del 14.6.2019;
- 3) l'approvazione del progetto definitivo di cui al punto 1 da atto: (i) dell'accertamento degli effetti della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza dei Servizi del 19 dicembre 2024, che ha determinato, quindi, il perfezionamento dell'intesa tra Stato e Regione sulla localizzazione dell'opera ad ogni fine urbanistico ed edilizio; (ii) della reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree da espropriare e/o occupare e/o asservire ai fini della realizzazione dell'opera ai sensi del D.P.R. n. 327/2001, così come disposti dalla suddetta intesa tra il Presidente della Giunta Regionale Toscana e il Commissario

straordinario, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.L. n. 32 del 18.4.2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 55 del 14.6.2019.

- 4) è dichiarata la pubblica utilità dell'opera per le aree oggetto del piano particolare d'esproprio, ai sensi del D.P.R. n. 327/2001, con tutti gli effetti di legge;
- 5) è autorizzata la redazione del successivo livello di progettazione, ai fini dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei lavori;
- 6) Anas S.p.A., in sede di approvazione tecnica della progettazione esecutiva, provvederà alla verifica del recepimento delle prescrizioni che, ai sensi del precedente punto 2, devono essere recepite in tale fase;
- 7) si dà mandato agli Uffici competenti di Anas S.p.A. di compiere tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del presente provvedimento.

La presente disposizione è pubblicata sul sito internet "Osserva Cantieri" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e su quello di Anas S.p.A. (www.stradeanas.it) nell'apposita sezione "Le strade/Opere strategiche/Commissari straordinari" in corrispondenza dell'area dedicata all'opera commissariata (<https://www.stradeanas.it/it/ss-12-sistema-tangenziale-di-lucca>).

Il Commissario straordinario
Ing. Eutimio MUCILLI