

DISPOSITIVO N. 1/2024

Approvazione del progetto definitivo dell'intervento
FI81 - "E78 Grosseto – Fano - Tratto "Siena – Bettolle (A1)". Adeguamento a 4 corsie
del Tratto Siena - Ruffolo (Lotto 0)". Codice CUP F31B16000570001

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55 ed in particolare l'art. 4 comma 1 come sostituito dall'art. 9 comma 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020, che prevede, mediante decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, l'individuazione degli interventi infrastrutturali caratterizzati da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale o locale, e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione degli interventi medesimi;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 trasmesso con nota MIMS (oggi MIT) M_UFF.UFFGAB U.21709 del 04.06.2021 con il quale il sottoscritto ing. Massimo Simonini è stato nominato Commissario straordinario per l'itinerario SS106 Jonica, individuata come opera caratterizzata da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale;

CONSIDERATO CHE tra gli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico – amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio – economico a livello nazionale, regionale o locale, oggetto del commissariamento ed elencati nell'allegato elenco 1 allo stesso decreto, rientra anche l'intervento in oggetto "E78 Grosseto – Fano - Tratto "Siena – Bettolle (A1)". Adeguamento a 4 corsie del Tratto Siena - Ruffolo (Lotto 0)" (codice progetto FI81 - CUP F31B16000570001);

VISTO l'articolo 2 comma 2 del citato D.P.C.M., che ha stabilito che il Commissario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di Anas S.p.A., senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

VISTA la convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Anas in data 11 novembre 2021, integrata in data 29 aprile 2022;

VISTI il d. Lgs 163/2006, il d. Lgs 50/2016 e d. Lgs 36/2023 s.m. e i.;

VISTA la proposta del Soggetto Attuatore Anas di approvazione in linea tecnica del progetto definitivo dei lavori dell'intervento in oggetto: "E78 Grosseto-Fano. Tratto Siena-Bettolle (A1). Adeguamento a 4 corsie del

tratto Siena - Ruffolo (lotto 0)”, di cui al dispositivo dell’Amministratore Delegato e Direttore Generale di Anas prot. CDG-DT-U-863842 del 08/10/2024 assunto al protocollo Commissario COMM_E78_E n.252 del 09/10/2024;

VISTA la nota prot.CDG-DT-U-879851 del 14/10/2024 assunta al protocollo Commissario COMM_E78_E n.262 del 14/10/2024, con cui il Soggetto Attuatore Anas ha trasmesso al Commissario la Relazione tecnico amministrativa relativa alla suddetta proposta di approvazione in linea tecnica del progetto definitivo , con cui il Responsabile del Procedimento, i Responsabili della Direzione Tecnica di Anas S.p.A., con il visto del Direttore Investimenti e Realizzazione per la coerenza con gli strumenti di programmazione, esaminati gli atti progettuali, hanno ritenuto adeguatamente sviluppata la progettazione definitiva dell’intervento in oggetto;

CONSIDERATO che:

- l’intervento era presente nel Contratto di Programma 2016-2020, approvato con Delibera CIPE n. 65 del 07.08.2017 (G.U. n. 292 del 15.12.2017), stipulato fra il Ministero delle Infrastrutture e l’ANAS, ed è stato riconfermato nello schema di Contratto di Programma 2021-2025, sottoscritto tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed Anas, approvato con Delibera CIPESS 6/2024 (pubblicata sulla G.U. n.160 del 10.07.2024);
- l’investimento previsto nel Contratto di Programma 2021-2025 per tale intervento è pari ad € 379.535.546,77 (appaltabilità 2025), con un finanziamento già disponibile di € 14.518.752,06 a valere su Fondo Unico Anas;
- l’opera ricade in provincia di Siena (SI), interamente nel Comune di Siena;
- l’intervento riguarda il lotto 0 “Siena-Ruffolo” della E78 e realizza l’adeguamento da due a quattro corsie, categoria B “extraurbana Principale” ex DM 05.11.2001, dell’esistente Statale S.S.223 “di Paganico” nel tratto compreso tra lo svincolo di Cerchiaia con la Tangenziale Ovest di Siena – al km 63+561 del tratto E78 “Grosseto-Siena” – e lo svincolo di Ruffolo – al km 2+800 del tratto E78 “Siena-Bettolle” – dando continuità ai due tratti di E78 citati, entrambi già realizzati ed in esercizio a 4 corsie.
- L’infrastruttura di progetto assume notevole rilevanza nell’ambito del sistema stradale radiale alla città di Siena - costituito a nord-ovest dalla tangenziale Ovest di Siena (S.S.674) e dal raccordo Siena-Firenze (RA3), ad est dalla E78 - Siena-Bettolle (S.S.715) e a sud dalla E78 - Siena-Grosseto (S.S.223) - nonché in quello tangenziale svolgendo anche la funzione di “tangenziale sud di Siena” essendo a ridosso del tessuto urbano. L’infrastruttura è interessata da traffici sia locali che di medio-lunga percorrenza;

Nello specifico, l’intervento risulta costituito:

- dallo svincolo di Cerchiaia della strada statale S.S.223 di Paganico con la Tangenziale Ovest di Siena (S.S.674);
- dal tronco della statale S.S.223 di Paganico, attualmente ad una corsia per senso di marcia, compreso tra lo svincolo di Cerchiaia e lo svincolo di Ruffolo;
- dallo svincolo di Ruffolo per tutte le rampe (Grosseto-Siena e Siena-Grosseto, Arezzo-Siena e Siena- Arezzo) a determinare un “passante” della sezione della E78 (S.S. 73) per le due carreggiate.

Il tracciato di lunghezza complessiva di circa 5,7 km (comprensivi dei tratti di raccordo iniziale e finale) prevede la realizzazione delle seguenti opere:

n. 2 gallerie per uno sviluppo complessivo di circa 350 m; n. 6 viadotti per uno sviluppo complessivo di circa 1.400 m, oltre ad opere minori di attraversamento e di sostegno.

- Premesso che in relazione agli aggiornamenti dei quadri normativi in materia autorizzativa sui progetti con procedure espletate entro il 30.06.2023, a modifica dell'art. 215 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. (applicabile ai sensi del D.M. del MIT n. 467/2020), ed in particolare dal disposto dell'art.1 comma 7 del D.L. 32/2019 (convertito con modificazioni dalla L.55/2019) come modificato successivamente dal D.L. 76/2020 (c.d. decreto semplificazione), e successivo D.L. 77/2021 (convertito con modificazioni dalla L. 108/2021), il Progetto Definitivo non è stato sottoposto al parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, si elencano nel seguito le procedure svolte ed i pareri acquisiti:

- Verifica Preventiva dell'interesse archeologico: la prima istanza ex art.95 del D. Lgs. 163/2006, presentata sul Progetto Preliminare a cura del Comune di Siena con lettera prot. 38969, del 16.07.2010, si era chiusa con un parere positivo della Soprintendenza per i Beni Archeologici di Firenze con parere prot. 12557 in data 26.07.2011, con prescrizione di attività di controllo sui lavori. A seguito dell'avvio della procedura VIA il MiC con Parere Tecnico Istruttorio rilasciato in data 08.09.2023 nota prot. MIC_DG-ABAP_SERV.V-30296-P, ha prescritto che l'intervento fosse sottoposto a verifica preventiva dell'interesse archeologico ex D.Lgs 36/2023, chiedendo la presentazione di un piano di indagini archeologiche preventive da condividere con la Soprintendenza; si è poi registrata l'approvazione - con alcune prescrizioni - da parte della Soprintendenza del Piano indagini redatto da Anas (nota prot. MIC_SABAP-SI_UO02 del 29.02.2024).
- Controlli ex D.lgs. 35/11 (itinerario di rete TEN-T): la procedura si è conclusa con relazione finale positiva del 15.11.2020 trasmessa dal MIMS (oggi MIT) in data 23.12.2020, con protocollo M_INF.STRA.U.13284.
- Procedura VIA, VINCA, autorizzazione Paesaggistica e autorizzazione PUT: in data 19.10.2023 è stato emesso dal MASE-DG Valutazioni Ambientali di concerto con il MiC-DG Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, il Decreto di compatibilità ambientale MASE.VA.DEC-486 notificato con nota m_ante.MASE.U.169706 del 23.10.2023, corredato del parere della Commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale VIA e VAS n.476 del 12 giugno 2023, dal parere del Ministero della Cultura, prot.30296 del 8.09.2023, e dal parere della Regione Toscana, espresso con D.G.R. 627 del 05.06.2023. Con tale Decreto è stata dichiarata la compatibilità ambientale ex art. 25 del Dlgs 152/2006, unitamente al rilascio dell'autorizzazione paesaggistica ex art.146 del Dlgs 42/2004, subordinatamente al rispetto di condizioni ambientali da ottemperare nelle successive fasi dell'opera, progettuale ed esecutiva, è stata chiusa positivamente la Valutazione di Incidenza di I livello (senza necessità di procedere con la valutazione di II livello)

ed è stato prescritto di trasmettere l'aggiornamento del PUT prima dell'inizio dei lavori ed in linea con le condizioni ambientali espresse dalla Commissione Tecnica VIA-VAS.

- Conferenza di Servizi decisoria: in data 26.01.2024 con nota prot. COMM_E78.U.21 è stata convocata dal Commissario Straordinario la Conferenza di Servizi decisoria ex artt. 2 e 3 del D.P.R.383/1994, in forma semplificata ed in modalità asincrona ex art. 14 co. 2 e art. 14-bis della L.241/1990. Nel corso della CdS sono pervenute richieste di integrazioni e/o chiarimenti, tutte riscontrate da Anas e dal Commissario durante i lavori della Conferenza. Con atto in data 18.03.2024, prot. COMM_E78.I.112 lo scrivente Commissario ha emesso la determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza dei Servizi richiamando ed elencando tutti i pareri pervenuti, ritenendo che *“le condizioni e prescrizioni riferite all’oggetto della presente Conferenza indicate dalle Amministrazioni ed Enti coinvolti in sede di emissione dei pareri positivi con prescrizioni possano essere recepite nel corso delle successive fasi procedurali e/o progettuali e/o in fase di esecuzione dei lavori”* e indicando che *“Al perfezionamento dell’intesa Stato Regione ex art. 81 DPR 616/1977 e art. 3 del D.P.R. 383/1994, si procederà nelle forme e a norma dell’art. art. 4 comma 2 del Decreto Legge n. 32/2019 convertito in legge n.55/2019”*. Tutti gli enti gestori sono stati invitati a partecipare alla Conferenza dei Servizi sul PD, che contiene le soluzioni di risoluzione delle interferenze sulla base dei pareri espressi e delle interlocuzioni stabilite da Anas con alcuni Enti (Acquedotto del Fiora, Terna, SNAM), da sviluppare in fase di progettazione esecutiva. Per gli Enti che non hanno fornito il parere richiesto in CdS (Centria reti gas e Enel distribuzione S.p.A.) il Progetto definitivo contiene le ipotesi di risoluzione, che dovranno essere comunque verificate dagli Enti gestori nella successiva fase progettuale.

- Ai sensi dell’art. 11 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., lo scrivente Commissario Straordinario ha dato comunicazione ai proprietari, come individuati dalle risultanze catastali, dell’avvio del procedimento di approvazione del progetto dei lavori in oggetto tramite Conferenza dei Servizi ai fini del rilascio, ad opera degli Enti preposti, di pareri, concessioni, autorizzazioni, licenze, nulla osta e assensi prescritti dalle vigenti norme, per l’apposizione del vincolo preordinato all’esproprio relativamente alle aree interessate ai lavori in argomento, tramite avviso prot. n. COMM_E78.66 del 09.03.2023, pubblicato unitamente agli elaborati di esproprio sui quotidiani “La Nazione ed. Siena” e “Corriere della sera” del 17.03.2023, sul sito istituzionale Anas S.p.A, sull’albo pretorio del Comune di Siena dal 09.03.2023. Trascorsi i termini previsti per la pubblicazione, è pervenuta una osservazione da parte di privati, contro-dedotta dal Responsabile del Procedimento.

Ai sensi degli artt. 12 e 16 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii. lo scrivente Commissario Straordinario ha dato comunicazione ai proprietari, come individuati dalle risultanze catastali, dell’avvio del procedimento per l’approvazione del progetto e per la dichiarazione di pubblica utilità dell’opera tramite avviso prot. n. COMM_E78.I_201 del 11.07.2024, pubblicato unitamente agli elaborati di esproprio sui quotidiani “La Repubblica” e “La Nazione ed. Siena” del 17.07.2024, sul sito istituzionale

Anas S.p.A, sul sito informatico della regione Toscana e sull'albo pretorio del Comune di Siena dal 16.07.2024. Trascorsi i termini previsti per la pubblicazione, è pervenuta una osservazione da parte di privati, debitamente controdedotta dal Responsabile del Procedimento.

- Con nota in data 11.04.2024 prot. COMM_E78.U.140 lo scrivente Commissario Straordinario ha trasmesso alla Regione Toscana la proposta di intesa ex art. 4 D.L. 32/2019 ai fini dell'approvazione del progetto, sulla quale il Presidente della Regione Toscana ha comunicato parere positivo secondo i contenuti della D.G.R.664 del 03.06.2024 in data 10.06.2024. Tale atto formalizza "l'intesa istituzionale di cui all'art. 4, comma 2, del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni nella Legge n.55/2019, funzionale all'approvazione del Progetto Definitivo dell'intervento in oggetto, che, in forza al sopra citato dettame, *"...sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori"* e *"perfeziona, altresì, l'intesa tra Stato e Regione a mente di quanto disposto dal D.P.R. 383/1994 e ss.mm.ii."*

ATTESO che il Responsabile del Procedimento ing. Francesco Pisani validerà il successivo progetto esecutivo ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., prima della pubblicazione del bando di gara;

VISTO il cronoprogramma allegato al progetto definitivo che riporta il tempo previsto per la realizzazione dei lavori (ivi incluso il monitoraggio ambientale in corso d'opera) pari a 1.330 (milletrecentotrenta) giorni naturali e consecutivi;

VISTO il Quadro Economico del progetto definitivo oggetto della proposta di approvazione di Anas, redatto sulla base dell'impiego del Prezzario ANAS 2024 (per le lavorazioni e attività non presenti nel suddetto prezzario sono stati previsti da Anas prezzi aggiunti, desunti dal prezzario Regione Toscana o altre Regioni ovvero da analisi) di seguito riportato:

E78 GROSSETO FANO - TRATTO SIENA - BETTOLLE (A1)
ADEGUAMENTO A 4 CORSIE DEL TRATTO SIENA - RUFFOLO (LOTTO 0)
QUADRO ECONOMICO PROGETTO DEFINITIVO

A)	Lavori a base di Appalto			
a1	Lavori a Corpo e a Misura (al netto dei costi della manodopera)		218.265.708,86 €	
a1.1	Costo della manodopera sui lavori		43.878.894,53 €	
a2	Monitoraggio ambientale corso opera c.o. (al netto dei costi della manodopera)		858.460,81 €	
a2.1	Costo della manodopera sul Monitoraggio ambientale c.o.		495.583,40 €	
a3	Monitoraggio geotecnico strutturale corso opera (al netto dei costi della manodopera)		273.349,08 €	
a3.1	Costo della manodopera su Monitoraggio Geotecnico		503.072,33 €	
a4	Totale lavori e servizi	a1+a2+a3	264.275.069,01 €	
a5	Di cui manodopera totale		44.877.550,26 €	
a6	A sommare costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso		10.560.221,13 €	
a7	Totale lavori, servizi e costi della sicurezza	a4+a6	274.835.290,14 €	274.835.290,14 €
a8	A detrarre costi relativi alla Sicurezza non soggetti a ribasso		10.560.221,13 €	
a9	Importo lavori soggetto a ribasso	a7-a8	264.275.069,01 €	
B)	Somme a disposizione della stazione appaltante			
b1	Interferenze		3.108.978,84 €	
b2	Rilievi, accertamenti ed indagini		900.000,00 €	
b3	Allacciamenti ai pubblici servizi		180.000,00 €	
b4	Imprevisti (D.Lgs. 36/2023 - Allegato I.7 art.5 c.2 e art.60 c.5 lett. a)	8,00%	22.238.380,54 €	
b5	Acquisizione Aree ed Immobili Imposte di registro, ipotecarie e catastali		3.100.000,00 €	
b6	Spese tecniche per attività di collaudo	0,1252%	344.093,78 €	
b7	Spese per Accordo bonario e arbitri (D.Lgs. 36/2023 art. 210 e art. 213 c. 15)		100.000,00 €	
b8	Spese per Commissioni giudicatrici (D.Lgs. 36/2023 art. 93 c. 3)	0,10%	274.835,29 €	
b9	Spese per Pubblicità		100.000,00 €	
b10	Contributo ANAC		880,00 €	
b11	Spese per prove di laboratorio e verifiche tecniche	1,30%	3.407.879,84 €	
b12	Oneri per lo svolgimento delle attività istruttorie, di monitoraggio e controllo relative ai procedimenti di valutazione ambientale DM(MITE) 245/2016 (solo nel caso in cui questa voce ricorra andrà applicato a tutti gli importi esclusi espropri, fondo art. 45 se presente, protocollo legalità)		137.993,00 €	
b13	Oneri di legge su spese tecniche (4% di b6, b7, b8)	4,00%	28.757,16 €	
b14	Protocollo di legalità	0,20%	549.670,58 €	
b15	Attività di sorveglianza e indagini archeologiche		245.268,87 €	
b16	Monitoraggio ambientale ante e post operam		1.057.298,40 €	
b17	Monitoraggio geotecnico strutturale		467.965,61 €	
b18	Bonifica ordigni bellici legge 177/12		1.373.933,75 €	
b19	Rimboschimento compensativo: importo pari a 150 € per ogni 100 metri quadrati o frazione di terreno oggetto della trasformazione 25.357,74 mq, (25.357,74/100) pari a 254 mq*100 * importo 150 € =		38.100,00 €	
b20	Totale Somme a Disposizione			37.654.035,66 €
C)	Oneri d'investimento	12,50%		39.061.165,73 €
	Totale Importo Investimento	a7+b20+C		351.550.491,53 €
D)	IVA per memoria (ad esclusione di b4, b5, b10, b12, b13 e b14)	22,00%	63.015.401,79 €	

ATTESO quindi che il progetto definitivo redatto da Anas presenta un importo complessivo pari a € 351.550.491,53 così suddivisi:

- Importo complessivo dei lavori e servizi a base d'asta per la realizzazione dell'intero intervento pari ad € 274.835.290,14 di cui € 262.144.603,39 per lavori a corpo e a misura (comprensivi dei costi della manodopera per € 43.878.894,53) € 10.560.221,13 per costi della sicurezza, € 1.354.044,21 per monitoraggio ambientale in corso d'opera, (comprensivi dei costi della manodopera per € 495.583,40) € 776.421,41 per monitoraggio geotecnico strutturale in corso d'opera (comprensivi dei costi della manodopera per € 503.072,33);
- importo per somme a disposizione € 37.654.035,66;
- oneri di Investimento (12,50 %): € 39.061.165,73.

PRESO ATTO che Anas S.p.A. ha accertato il seguente quadro finanziario:

- € 14.518.752,06 disponibili su Fondo Unico Anas (Contratto di Programma 2021-2025 approvato con Delibera CIPESS 6/2024 (pubblicata sulla G.U. n.160 del 10.07.2024),
- € 337.031.739,47 saranno finanziati con le risorse previste dal richiamato Contratto di Programma 2021-2025, nel quale l'intervento è stato inserito con un valore stimato di investimento pari a € 379.535.546,77.

CONSIDERATA la premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

DISPONE

- 1) di approvare in linea tecnica, ai fini della dichiarazione di pubblica utilità, il progetto definitivo dell'intervento FI81 - "E78 Grosseto – Fano - Tratto "Siena – Bettolle (A1)". Adeguamento a 4 corsie del Tratto Siena - Ruffolo (Lotto 0)". Codice CUP F31B16000570001, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegato, per Importo complessivo di € 351.550.491,53, di cui per lavori e servizi a base d'asta per la realizzazione dell'intero intervento € 274.835.290,14 di cui € 262.144.603,39 per lavori a corpo e a misura (comprensivi dei costi della manodopera per € 43.878.894,53) € 10.560.221,13 per costi della sicurezza, € 1.354.044,21 per monitoraggio ambientale in corso d'opera, (comprensivi dei costi della manodopera per € 495.583,40) € 776.421,41 per monitoraggio geotecnico strutturale in corso d'opera (comprensivi dei costi della manodopera per € 503.072,33), somme a disposizione € 37.654.035,66, oneri di Investimento di Anas Spa € 39.061.165,73 (12,50 %):
- 2) l'approvazione del progetto ha effetto di variante degli strumenti urbanistici vigenti e comporta l'assoggettamento delle aree interessate dal progetto a vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 327/2001, determina la dichiarazione di pubblica utilità delle opere previste dal progetto definitivo ai sensi dell'art. 12 del D.P.R. n. 327/2001 e tiene luogo dei pareri, nulla osta e autorizzazioni necessari ai fini della localizzazione dell'opera e della conformità urbanistica dell'intervento;

- 3) l'approvazione del progetto, vista l'intesa con il Presidente della Regione Toscana, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale e per quelli relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, come modificato dall'articolo 9 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- 4) di dare mandato al Soggetto Attuatore Anas S.p.A. di avviare immediatamente tutte le attività necessarie alla tempestiva realizzazione dell'opera attraverso la redazione del progetto esecutivo, che recepirà le prescrizioni e condizioni espresse dagli enti in Conferenza dei Servizi pertinenti all'intervento oggetto del procedimento.

Il presente dispositivo è trasmesso, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione generale per le strade e le autostrade, l'alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali, alle Regione Toscana e al Soggetto Attuatore Anas S.p.A.

Il presente dispositivo, al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità, sarà pubblicato a cura di Anas S.p.A. sulla sezione del sito dedicata ai Commissari Straordinari.

Il Commissario Straordinario
Massimo Simonini